

OR.152.2.2.2025.DS

Zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji

Na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) zawiadamiam, że Rada Gminy Mstów podjęła Uchwałę Nr XVI/136/2025 z dnia 10 października 2025 r. w sprawie rozpatrzenia petycji nr OR.152.2.2.2025, złożoną drogą elektroniczną dnia 23 lipca 2025 r.

Uzasadnienie

Stosownie do treści art. 13 ust. 1 ustawy o petycjach, podmiot rozpatrujący petycję zawiadamia podmiot wnoszący petycję o sposobie jej załatwienia wraz z uzasadnieniem w formie pisemnej albo za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

W dniu 23 lipca 2025 roku wpłynęła do Rady Gminy Mstów petycja złożona w interesie publicznym przez _____ a następnie do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Mstów.

Komisja stwierdziła, co następuje:

1) petycję w zakresie aktualizacji prawa miejscowego w zakresie funkcjonowania na terenie Gminy Mstów form ochrony przyrody tj. utworzenia uchwały Rady Gminy w sprawie form ochrony przyrody znajdujących się na terenie Gminy Mstów w celu dostosowania prawa miejscowego do aktualnych przepisów wynikających z ustawy o ochronie przyrody i wyeliminowania niejasności w zakresie sprawującego nadzór uznać za zasadną;

2) petycję w zakresie utworzenia dokumentu - raportu o stanie form ochrony przyrody i corocznego przedstawiania go Radzie Gminy z uwzględnieniem stanu zdrowotnego, kompletności oznakowania, porządku wokół form ochrony przyrody uznać za bezzasadną.

Zgodnie z art. 6 ustawy z 16.04.2004 r. o ochronie przyrody (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1478 z późn. zm.) formami ochrony przyrody są między innymi Pomniki Przyrody i Użytki Ekologiczne.

Zgodnie z ustawą o ochronie przyrody z 16.04.2004 r. art. 44 pkt 1 ustanowienie pomnika przyrody, stanowiska dokumentacyjnego, użytku ekologicznego lub zespołu przyrodniczo-krajobrazowego następowało w drodze rozporządzenia Wojewody albo uchwały Rady Gminy, jeżeli Wojewoda nie ustanowił tych form ochrony przyrody.

Zgodnie z art. 21 pkt 4 ustawy z dnia 23.01.2009 r. o zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w organizacji i podziale zadań administracji publicznej w województwie (Dz. U. z 2009 r. Nr 92 poz. 753 z późn. zm.) Rady Gmin przejęły wszystkie kompetencje organów, które utworzyły lub stanowiły pomniki przyrody w przeszłości.

Wskazanie sprawującego nadzór jest aktualnym wymogiem w procedurze tworzenia uchwał ustanawiających pomniki przyrody i wynika on z art. 44 pkt 2 ustawy o ochronie przyrody.

Na terenie Gminy Mstów zgodnie z danymi CRFOP (Centralny Rejestr Form Ochrony Przyrody) znajduje się pięć pomników przyrody i jeden użytek ekologiczny, które funkcjonują, ale zostały utworzone przez organy, które już nie istnieją lub nie posiadają kompetencji do zarządzania formami ochrony przyrody albo w akcie ustanawiającym nie wskazano sprawującego nadzór.

Po dacie 1.08.2009 r. wszedł w życie przepis art. 21 pkt 4 ustawy z dnia 23.01.2009 r. o zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w organizacji i podziale zadań administracji publicznej w województwie, który przyznaje kompetencje w tym zakresie radom gmin. Kompetencje te są zgodne z ustawą o ochronie przyrody z 2004 r.

Obecnie ustanowienie pomnika przyrody i użytku ekologicznego następuje wyłącznie w formie uchwały rady gminy, określającej nazwę danego obiektu lub obszaru; powierzchnia; położenie i przebieg granic; sprawującego nadzór; szczególne cele ochrony; w razie potrzeby ustalenia dotyczące jego czynnej ochrony; oraz zakazy właściwe dla tego obiektu, obszaru lub jego części wybrane spośród zakazów wymienionych w art. 45 ust. 1 ustawy o ochronie przyrody. Projekt uchwały, który jest aktualnie w opracowaniu, wymaga uzgodnienia z Regionalną Dyrekcją Ochrony Środowiska.

Dlatego też w zakresie aktualizacji uchwał dotyczących dostosowania prawa miejscowego do aktualnych przepisów, petycja jest zasadna.

Wójt Gminy Mstów powinien przedłożyć Radzie Gminy Mstów projekt uchwały aktualizującej dane dot. pomników przyrody znajdujących się na terenie gminy Mstów i dostosowującej jej zapisy do aktualnego prawa.

W kwestii utworzenia raportu o formach ochrony przyrody i corocznego przedstawiania jego Radzie Gminy Mstów, Komisja nie widzi dla tego działania racjonalnego uzasadnienia. Komisja uważa, że sporządzenie, a potem coroczne aktualizowanie dokumentu wymagałoby corocznego angażowania do tych czynności eksperta zewnętrznego oraz ponoszenia kosztów związanych z wynagrodzeniem dla tejże osoby. Wydawanie środków finansowych, bez prawnego obowiązku oraz bez rzeczywistej potrzeby wynikającej ze stanu faktycznego, generowałoby istotne i nieuzasadnione wydatki z budżetu gminy, co stałoby się sprzeczne z zasadami gospodarki finansów publicznych. Ochrona przyrody jak i inne zadania własne gminy muszą być realizowane w sposób gospodarny i adekwatny do rzeczywistych potrzeb.

W petycji wskazano na art. 18 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska, jednak należy zauważyć, że w przepisie tym jest mowa o obowiązku aktualizacji programów ochrony środowiska, które w gminie są realizowane w ramach „Programu Ochrony Środowiska dla Gminy Mstów na lata 2022-2025 z perspektywą do 2027 roku”.

Po zrealizowaniu w/w prac (uzgodnień) dotyczących zaktualizowania form ochrony przyrody będą one opisane w raporcie. Wójt Gminy Mstów co roku przedstawia Radzie Gminy „Raport o stanie gminy Mstów”.

Dlatego też petycję dotyczącą wprowadzenia procedury corocznego informowania Rady Gminy Mstów o stanie pomników przyrody na terenie gminy należy uznać za bezzasadną.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 13 ust. 2 przywołanej powyżej ustawy o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

W załączeniu przesyłam kserokopię uchwały jw. wraz z uzasadnieniem.

Otrzymują:

1. Adresat

2. a/a

Przewodniczący Rady
Gminy Mstów

Krzysztof Chorylek